

ТЕХНОЛОГИЯ (МОДЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА)
СОЦИАЛЬНОЙ РЕАБИЛИТАЦИИ ДЕТЕЙ
И (ИЛИ) СЕМЕЙ, НАХОДЯЩИХСЯ В СОЦИАЛЬНО ОПАСНОМ
ПОЛОЖЕНИИ

ПАСПОРТ МОДЕЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

Наименование	Технология (Модельная программа) социальной реабилитации детей и (или) семей, находящихся в социально опасном положении (далее – Модельная программа)
Правовые основания	<p>Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;</p> <p>Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;</p> <p>Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»;</p> <p>Национальный стандарт Российской Федерации «Социальное обслуживание населения. Социальные реабилитационные услуги детям, находящимся в социально опасном положении. ГОСТ Р 58963-2020» от 11 августа 2020 года (вводится с 1 мая 2021 года);</p> <p>постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 31 октября 2014 года № 394-п «О Регламенте межведомственного взаимодействия органов государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в связи с реализацией полномочий Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере социального обслуживания»;</p> <p>постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 июля 2014 года № 262-п «Об исполнительном органе</p>

	<p>государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, уполномоченном на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также на составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг, и о возложении отдельных полномочий Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере социального обслуживания граждан на Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;</p> <p>постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 27 ноября 2014 года № 447-п «Об иных обстоятельствах, которые признаются ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан»;</p> <p>постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 сентября 2014 года № 326-п «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;</p> <p>постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 2 сентября 2009 года № 232-п «О Порядке организации на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры органом опеки и попечительства деятельности по выявлению и учету детей, права и законные интересы которых нарушены»;</p> <p>постановление Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 сентября 2019 года № 83 «Об утверждении Порядка организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры»;</p>
--	--

	<p>приказ Депсоцразвития Югры от 9 января 2019 года № 5-р «Об организации работы отделения социального сопровождения граждан» (с изменениями, утвержденными приказом Депсоцразвития Югры от 5 января 2021 года № 75-р «О внесении изменений в приказ Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 января 2019 года № 5-р «Об организации работы отделения социального сопровождения граждан»);</p> <p>приказ Депсоцразвития Югры от 21 августа 2019 года «Об утверждении рекомендуемых типовых программ социального обслуживания»;</p> <p>приказ Депсоцразвития Югры от 23 декабря 2019 года № 48-нп «О внесении изменений в приказ Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 июля 2015 года № 27-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг»</p>
<p>Цель Модельной программы</p>	<p>1. Устранение причин и условий, способствующих беспризорности, безнадзорности, противоправному и антиобщественному поведению несовершеннолетних, а также возникновению социально опасного положения несовершеннолетних и семей.</p> <p>2. Обеспечение социальной безопасности детей и семей с детьми, посредством осуществления необходимых мер по их защите от нежелательных жизненных факторов, определяемых как социально опасное положение</p>
<p>Задачи Модельной программы</p>	<p>Предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних.</p> <p>Обеспечение защиты прав и законных интересов</p>

	<p>несовершеннолетних.</p> <p>Социально-педагогическая реабилитация несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении.</p> <p>Повышение уровня правовой культуры родителей и ответственного родительства.</p>
Источники финансирования	<p>Финансирование Модельной программы осуществляется за счет средств государственной программы «Социальное и демографическое развитие», утвержденной постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 5 октября 2018 года № 339-п (субсидия на исполнение государственного задания)</p>
Ожидаемые результаты	<ol style="list-style-type: none"> 1. Устранение социально опасного положения семьи (детей). 2. Улучшение социального статуса семьи (детей). 3. Социальная адаптация членов семьи (детей). 4. Восстановление прав и законных интересов семьи (детей).
Критерии эффективности	<ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация в полном объеме мероприятий межведомственной индивидуальной программы социально-педагогической реабилитации, индивидуальной программы предоставления социальных услуг учреждением социального обслуживания. 2. Участие в реализации мероприятий межведомственной индивидуальной программы социально-педагогической реабилитации, индивидуальной программы предоставления социальных услуг членами семьи, в том числе несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении. 3. Улучшение качества жизни семьи (детей). 4. Исключение семьи (детей) из реестра находящихся в социально опасном положении в связи с положительной динамикой

1. Область применения

Модельная программа распространяется на социальные услуги, предоставляемые детям и (или) семьям государственными учреждениями социального обслуживания, подведомственными Депсоцразвития Югры.

2. Характеристика проблемы

Проблема неблагополучных семей и детей в этих семьях, остается актуальной, требует постоянного анализа и системной межведомственной работы органов и учреждений системы профилактики.

По состоянию на 31 декабря 2020 года в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре:

в реестре семей, находящихся в социально опасном положении, состояли 1118 семей (в них родителей - 1676 чел., детей - 2068 чел.);

количество несовершеннолетних, в отношении которых организована индивидуальная профилактическая работа - 1867 чел., завершена по причине исправления поведения - 1456 чел.

Из них:

количество безработных родителей (законных представителей) – 680 человек или 41%;

состоят на учете в центре занятости населения – 155 родителей или 9%;

ограничены в родительских правах – 39 чел. (в отношении 56 детей);

лишены родительских прав – 112 чел. (в отношении 148 детей);

количество родителей (законных представителей), восстановленных в родительских правах - 11 чел. (в отношении 12 детей);

количество семей, в которых социально опасное положение устранено – 1009 семей;

количество родителей (законных представителей), пролеченных от алкогольной зависимости – 288 чел.;

количество родителей (законных представителей), пролеченных от наркотической зависимости – 29 чел.;

количество детей, совершивших правонарушения, повлекшие меры административного взыскания - 244 чел., до достижения возраста административной ответственности – 217 чел.;

количество детей, употребляющих алкогольные напитки – 342 чел., наркотические вещества - 9 чел., психотропные вещества - 10 чел., одурманивающие вещества – 16 чел.;

совершено несовершеннолетними преступлений – 91 ед. (56 участников);

совершено несовершеннолетними самовольных уходов – 129 ед. (58 участников).

Основные проблемы семей, находящихся в социально опасном положении, обусловлены социальной дезадаптацией.

Дезадаптация – это нарушение процесса социального развития, социализации индивида, неспособность или невозможность индивида приспосабливаться к условиям и требованиям социального окружения.

Социальная дезадаптация семьи характеризуется наличием следующих проблем:

неопределенность гражданского статуса членов семьи;

малообеспеченность;

безработица;

неудовлетворительные жилищные условия;

алкоголизм, наркомания, токсикомания членов семьи нарушение здоровья;

духовно-нравственная деградация семьи.

Социальная дезадаптация несовершеннолетних – следствие деформации процесса социализации ребенка, проявляющееся в его рассогласованности с традициями, нормами, правилами, законами, принятыми в обществе; в отклоняющемся поведении, искажении личностных структур (идеалов, установок, ценностей); в разрыве социальных связей и отношений со значимыми для ребенка людьми; в ограничении способности выполнять социальные функции; в сужении круга или ослаблении интенсивности ведущих видов деятельности, необходимых для социализации детей, – игры, познания, труда, общения.

Социальная дезадаптация несовершеннолетних проявляется в:

школьной дезадаптации;

беспризорности, безнадзорности; правонарушениях;

раннем алкоголизме, наркомании, токсикомании, табакокурении;

резком ухудшении физического, нервно-психического здоровья.

Учреждениями социального обслуживания, являющимися субъектами системы профилактики, в отношении семей (детей) находящихся в социально опасном положении, проводится индивидуальная профилактическая работа в пределах компетенции, определенными ст. 4 Закона № 120-ФЗ.

Индивидуальная профилактическая работа проводится посредством предоставления семьям (детям), находящимся в социально опасном положении, социальных услуг, организацией социального сопровождения,

проведением мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании.

3. Термины и определения

3.1. Семья, находящаяся в социально опасном положении, - семья, имеющая детей, находящихся в социально опасном положении, а также семья, где родители или иные законные представители несовершеннолетних не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними.

3.2. Несовершеннолетний, находящийся в социально опасном положении, - лицо, которое вследствие безнадзорности или беспризорности находится в обстановке, представляющей опасность для его жизни или здоровья либо не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию, либо совершает правонарушение или антиобщественные действия.

3.3. Индивидуальная профилактическая работа - деятельность по своевременному выявлению несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, а также по их социально-педагогической реабилитации и (или) предупреждению совершения ими правонарушений и антиобщественных действий.

3.4. Межведомственная индивидуальная программа социально-педагогической реабилитации – программа мероприятий индивидуальной профилактической работы с семьей (детьми), находящимися в социально опасном положении, с указанием ответственных исполнителей - органов и учреждений системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, сроков исполнения мероприятий.

3.5. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних - система социальных, правовых, педагогических и иных мер, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, правонарушениям и антиобщественным действиям несовершеннолетних, осуществляемых в совокупности с индивидуальной профилактической работой с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении

3.6. Социальные реабилитационные услуги семьям, детям, находящимся в социально опасном положении - действия реабилитационных учреждений, предусматривающих приведение

совокупности бытовых, медицинских, психологических, педагогических, трудовых услуг, с целью повышения коммуникативного потенциала мер, направленных на устранение или предупреждение факторов и угроз жизни и здоровью детей, угроз нарушения жизненно важных интересов детей.

3.7. Социальная адаптация - система мероприятий, направленных на приспособление человека, находящегося в социально опасном положении, к принятым в обществе правилам и нормам поведения, окружающей его среде жизнедеятельности.

3.8. Социальная реабилитация - система мероприятий, направленных на восстановление утраченных гражданином социальных связей, социального статуса, на устранение или возможно полную компенсацию ограничений жизнедеятельности

3.9. Социальное обслуживание граждан – деятельность по предоставлению социальных услуг.

3.10. Социальная услуга – действие или действия в сфере социального обслуживания по оказанию постоянной, периодической, разовой помощи, в том числе срочной помощи, гражданину в целях улучшения условий его жизнедеятельности и (или) расширения его возможностей самостоятельно обеспечить свои основные жизненные потребности.

3.11. Индивидуальная программа предоставления социальных услуг - документ, в котором указаны форма социального обслуживания, виды, объем, периодичность, условия, сроки предоставления социальных услуг, перечень рекомендуемых поставщиков социальных услуг, а также мероприятия по социальному сопровождению.

3.12. Социальное сопровождение – содействие гражданам, в том числе родителям, опекунам, попечителям, иным законным представителям несовершеннолетних детей, в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам.

4. Категории детей, семей, в отношении которых проводится социальная реабилитация

4.1. Дети и семьи, находящиеся в социально опасном положении.

4.2. Дети и семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации, имеющей признаки социального неблагополучия, риски социально опасного положения, признанные нуждающимися в предоставлении социальных услуг, услуг социального сопровождения.

5. Виды социальных услуг, предоставляемых детям, семьям, находящимся в социально опасном положении, условия предоставления

5.1. Виды социальных услуг:

5.1.1. Социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту.

5.1.2. Социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья.

5.1.3. Социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия.

5.1.4. Социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей.

5.1.5. Социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией.

5.1.6. Социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг.

5.1.7. Услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов.

5.1.8. Срочные социальные услуги.

5.1.9. Социальное сопровождение.

5.2. Условия предоставления социальных услуг:

5.2.1. Социальное обслуживание граждан осуществляется в порядке, установленном постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Юры от 6 сентября 2014 года № 326-п «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре.

5.2.2. Социальные услуги семьям и детям, находящимся в социально опасном положении, предоставляются бесплатно.

5.2.3. Социальные услуги предоставляются гражданину в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг, на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого

между поставщиком социальных услуг и гражданином или его законным представителем.

5.3. Сроки предоставления социальных услуг:

5.3.1. Родителям (законным представителям), имеющим детей, находящихся в социально опасном положении, в отношении которых проводится индивидуальная профилактическая работа, - на срок, установленный межведомственной индивидуальной программой социально-педагогической реабилитации (услуги предоставляются на основании акта муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав о проведении в отношении семьи индивидуальной профилактической работы бесплатно на срок, необходимый для устранения причин социально опасного положения и прекращения индивидуальной профилактической работы с семьей).

5.3.2. Несовершеннолетним, находящимся в трудной жизненной ситуации и (или) в социально опасном положении, при условии пребывания до и свыше 4 часов - в виде курсовой реабилитации сроком 21 день (от 1 до 3 курсов в год), круглосуточном пребывании - курсовая реабилитация сроком 30 дней (от 1 до 3 курсов в год).

5.4. Прием несовершеннолетних в стационарные организации осуществляется круглосуточно.

6. Принципы социальной реабилитации детей и (или) семей, находящихся в социально опасном положении

6.1. Деятельность по социальной реабилитации детей и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, основана на следующих принципах:

- законности;
- демократизма;
- гуманного обращения с несовершеннолетними;
- поддержки семьи и взаимодействия с ней;
- разграничения компетенции между субъектами межведомственного взаимодействия;
- исключения дублирования процедур сбора и обработки информации о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, субъектами межведомственного взаимодействия;
- индивидуального подхода в работе с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении;

межведомственного и внутриведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики;

распределения ответственности между субъектами системы профилактики;

обеспечения конфиденциальности информации, полученной в процессе межведомственного взаимодействия;

учета мнения ребенка при принятии решений;

презумпции добросовестности родителей.

7. Алгоритм деятельности при осуществлении социальной реабилитации семей и детей, находящимся в социально опасном положении, предоставлении им социальных услуг

7.1. В соответствии со ст. 12 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Закон № 120-ФЗ) учреждения социального обслуживания:

предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации;

выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации;

принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

7.2. Алгоритм деятельности при осуществлении социальной реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении,

предоставлении им социальных услуг включает основные направления организации мероприятий индивидуальной профилактической работы, в соответствии с межведомственной индивидуальной программой социально-педагогической реабилитации, утвержденной в отношении семьи (ребенка), находящихся в социально опасном положении, муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, посредством предоставления им социальных услуг, услуг социального сопровождения, в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг, утвержденной органом социальной защиты населения, на основании заявления гражданина, нуждающегося в социальном обслуживании, либо его законного представителя, а также мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость в социальном обслуживании.

7.3. Этапы организации деятельности социальной реабилитации семей и детей, находящихся в социально опасном положении:

7.3.1. Выявление семей, детей, находящихся в социально опасном положении.

Выявление несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, субъектами системы профилактики осуществляется в ходе:

проведения межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений несовершеннолетних и социального сиротства;

выполнения основных служебных обязанностей специалистов (в соответствии с федеральными нормативными правовыми актами и нормативными правовыми актами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, а также ведомственными приказами);

изучения сведений о возбуждении уголовных дел в отношении несовершеннолетних;

рассмотрения административных и иных материалов на заседаниях муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

сообщений, обращений, жалоб, поступающих от несовершеннолетнего, его законного представителя, иных физических, должностных и юридических лиц;

рассмотрения материалов прекращенного уголовного дела или материалов об отказе в возбуждении уголовного дела в отношении несовершеннолетних;

мониторинга средств массовой информации, в том числе информации, размещенной в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», иных общедоступных источниках;

анализа, изучения, подготовки иных документов, характеризующих несовершеннолетнего, условия его проживания и воспитания в семье, исполнение родителями установленных законом обязанностей.

Учреждениями социального обслуживания выявление семей, детей, с признаками социально опасного положения, осуществляется, как правило, посредством проведения обследования жилищно-бытовых условий проживания семей (граждан), в ходе патронажа получателей социальных услуг, при организации межведомственных профилактических мероприятий (рейды) и межведомственного взаимодействия (получение сведений органов и учреждений системы профилактики), обращений граждан.

Также, информация о наличии социально опасном положении семьи (детей) (признаков социально опасного положения) предоставляется учреждению социального обслуживания муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В соответствии с п. 3.2. Постановления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 10 сентября 2019 года № 83 «Об утверждении Порядка организации и проведения индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении, на территории Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – Порядок КДН) основаниями, свидетельствующими о нахождении несовершеннолетнего в социально опасном положении, являются:

наличие любого из оснований, предусмотренных ч. 1 ст. 5 Закона № 120-ФЗ;

нахождение несовершеннолетнего в обстановке, представляющей опасность (угрозу) для его жизни и (или) здоровья в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания;

нахождение несовершеннолетнего в обстановке, не отвечающей требованиям к его воспитанию или содержанию в связи с отсутствием контроля за его поведением вследствие неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей по его воспитанию, обучению и (или) содержанию

со стороны родителей или иных законных представителей либо должностных лиц, либо в связи с отсутствием у него места жительства и (или) места пребывания;

совершение в течение календарного года повторного самовольного ухода из семьи, учреждения системы профилактики;

совершение суицидальной попытки;

обстоятельства, свидетельствующие о необходимости предупреждения правонарушений либо оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних.

Основаниями, свидетельствующими о нахождении семьи в социально опасном положении, являются:

наличие в семье ребенка (детей), признанного находящимся в социально опасном положении;

возбуждение уголовного дела в отношении родителей либо одного из родителей (законных представителей) несовершеннолетнего в связи с совершением в отношении него умышленного преступления;

совершение родителями, иными законными представителями действий, свидетельствующих о жестоком обращении родителей (иных законных представителей) с несовершеннолетним (детьми), выражающееся, в частности, в осуществлении физического или психического насилия над ними, в покушении на их половую неприкосновенность;

привлечение родителей либо одного из родителей (законных представителей) несовершеннолетних к административной ответственности в соответствии с ч.1 ст.5.35, ч.1 ст.5.35.1, ст. 5.61, ст.6.1.1, ч.2 ст.6.10, ч.2 ст.6.23 КоАП РФ;

совершение родителями, законными представителями несовершеннолетнего действий, по вовлечению последних в противоправные или антиобщественные действия;

систематическое употребление родителями либо одним из родителей или иными законными представителями либо одним из законных представителей несовершеннолетних наркотических средств, психотропных и одурманивающих веществ, а также алкогольной и спиртосодержащей продукции;

иные обстоятельства, в случае необходимости предупреждения правонарушений либо для оказания социальной помощи и (или) реабилитации несовершеннолетних.

Межведомственное информирование о выявлении несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении, субъектами системы профилактики осуществляется

незамедлительно (в течение суток) в соответствии с полномочиями и компетенцией, установленными п. 2 ст. 9 Закона № 120-ФЗ.

Субъекты системы профилактики осуществляют отдельный учет информации направленной и полученной в порядке, предусмотренном ст. 9 Закона № 120-ФЗ.

Сведения о несовершеннолетних и (или) семьях, находящихся в социально опасном положении, в соответствии с критериями, установленными пп. 3.2., 3.3. Порядка КДН, субъектами системы профилактики направляются в муниципальную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав.

7.3.2. Признание семьи, детей находящимися в социально опасном положении.

Признание семьи и детей находящимися в социально опасном положении осуществляется в соответствии с разделом 4 Порядка КДН.

Учреждения социального обслуживания вносят на рассмотрение муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав предложения (в пределах компетенции) о реализации неотложных мероприятий с несовершеннолетними и (или) семьями, находящимися в социально опасном положении.

Основаниями проведения индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей являются обстоятельства, предусмотренные ст. 5 Закона № 120-ФЗ, если они зафиксированы в следующих документах:

заявление несовершеннолетнего либо его родителей или иных законных представителей об оказании им помощи по вопросам, входящим в компетенцию субъектов системы профилактики;

приговор, определение или постановление суда;

постановление комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, прокурора, руководителя следственного органа, следователя, органа дознания или начальника органа внутренних дел;

документы, определенные законодательством как основания помещения несовершеннолетних в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

заключение, утвержденное руководителем органа или учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, по результатам проведенной проверки жалоб, заявлений или других сообщений.

Решение о признании несовершеннолетнего и (или) семьи находящимся в социально опасном положении и проведению

индивидуальной профилактической работы принимается муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав в форме постановления в котором указываются:

наименование муниципальной комиссии;

дата и место проведения заседания;

сведения о присутствующих членах муниципальной комиссии;

сведения об иных лицах, присутствующих на заседании;

вопрос повестки дня, по которому вынесено постановление;

содержание рассматриваемого вопроса;

выявленные по рассматриваемому вопросу факты, свидетельствующие о нарушении прав и законных интересов несовершеннолетних (при их наличии);

сведения о выявленных причинах и условиях, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетними и в отношении их (при наличии);

основания отнесения несовершеннолетнего и (или) семьи к категории находящихся в социально опасном положении с указанием оснований, предусмотренных ст.5 Федерального закона № 120-ФЗ;

решение о признании несовершеннолетнего и (или) семьи, находящимся в социально опасном положении, и внесении данных о них в соответствующий Реестр несовершеннолетних и (или) семей, находящихся в социально опасном положении;

субъекты системы профилактики, участвующих в проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении;

сроки предоставления субъектами системы профилактики, участвующими в проведении индивидуальной профилактической работы в отношении несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, профилактических мероприятий, в адрес муниципальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;

сроки, в течение которых должны быть приняты неотложные меры, направленные на устранение причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности, совершению несовершеннолетними правонарушений и антиобщественных действий.

7.3.3. Формирование и реализация межведомственной индивидуальной программы социально-педагогической реабилитации (далее – ИПР).

Формирование ИПР осуществляется муниципальной комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – муниципальная комиссия) в соответствии с Порядком КДН.

В отношении несовершеннолетнего и (или) семьи, находящихся в социально опасном положении, не позднее 30 дней со дня вынесения такого решения постановлением муниципальной комиссии утверждается ИПР.

Форма Программы утверждается постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

Для формирования ИПР учреждения социального обслуживания - ответственные исполнители – участники ИПР, указанные в постановлении муниципальной комиссии, в установленный срок, направляют в муниципальную комиссию предложения, направленные на устранение причин и условий, обусловивших положение несовершеннолетнего и (или) семьи как социально опасное.

Информация об индивидуальной профилактической работе в отношении несовершеннолетних и семей подлежит использованию в порядке, обеспечивающем ее конфиденциальность.

При формировании ИПР в обязательном порядке предусматриваются мероприятия, исполнителями которых являются несовершеннолетние и (или) их родители (законные представители).

Учреждения социального обслуживания, осуществляющие на основании постановления муниципальной комиссии реализацию мероприятий ИПР в отношении несовершеннолетнего и (или) семьи, признанных находящимися в социально опасном положении, обязаны сообщать в муниципальную комиссию о результатах выполнения мероприятий ИПР:

актуальную информацию на заседание Рабочей группы (по требованию/запросу муниципальной комиссии, по инициативе учреждения);

промежуточную информацию не реже 1 раза в течение 3-х месяцев;

о результатах выполнения мероприятий ИПР 1 раз в 6 месяцев либо в иные, установленные постановлением муниципальной комиссии сроки;

заключение по результатам реализации индивидуальной профилактической работы - в установленные постановлением муниципальной комиссии сроки.

Срок проведения индивидуальной профилактической работы, а также сроки промежуточного контроля определяются муниципальной комиссией отдельно в отношении каждого несовершеннолетнего и (или) каждой семьи, находящимся в социально опасном положении, на основании:

оценки обстоятельств, ставших причиной для признания их находящимися в социально опасном положении;

сроков, необходимых на реализацию мероприятий, направленных на устранение причин и условий, обусловивших положение несовершеннолетнего и (или) семьи как социально опасное.

Муниципальная комиссия дает оценку проведения индивидуальной профилактической работы (эффективно/неэффективно).

Рассмотрение эффективности проведения индивидуальной профилактической работы в отношении семей, детей, находящихся в социально опасном положении, в том числе заключений о результатах выполнения ИПР осуществляется по мере необходимости, но не реже одного раза в квартал на заседании муниципальной комиссии, по результатам которого выносятся одно из следующих решений:

- о внесении изменений и дополнений в ИПР;

- о прекращении индивидуальной профилактической работы и исключении несовершеннолетнего и (или) семьи из Реестра семей и несовершеннолетних, признанных находящимися в социально опасном положении, с указанием оснований исключения;

- о сборе документов для направления в судебные органы искового заявления о лишении либо ограничении родительских прав.

В целях устранения рисков неисполнения постановления муниципальной комиссии о реализации ИПР, в случае если, соисполнители мероприятий ИПР из числа органов и учреждений системы профилактики, участники из числа членов семьи, дети, находящиеся в социально опасном положении, не выполняют в полной мере, либо с нарушением сроков, либо препятствуют учреждению социального обслуживания исполнению мероприятий ИПР в части установленной ответственности, учреждение социального обслуживания письменно сообщает о сложившейся ситуации в муниципальную комиссию для принятия мер реагирования.

В целях осуществления внутриведомственного контроля, анализа эффективности организации социальной помощи семьям и детям, находящихся в социально опасном положении, управления социальной защиты населения осуществляют мониторинг реализации ИПР курируемыми учреждениями социального обслуживания.

Примерный перечень мероприятий ИПР, относящихся к компетенции учреждений социального обслуживания.

Мероприятия, направленные на устранение социально-бытовых проблем:

содействие в улучшении жилищных условий в соответствии с законодательством, помощь в постановке на учет для получения жилья;

контроль за соблюдением санитарно-гигиенических условий проживания;

содействие в направлении в стационарные учреждения социальной защиты населения;

обучение навыкам самообслуживания, поведения в быту;

предоставление площади жилых помещений;

обеспечение питанием;

предоставление гигиенических услуг лицам, не способным по состоянию здоровья самостоятельно осуществлять за собой уход;

социальный патронаж с целью соблюдения комплексной безопасности жилищно-бытовых условий жизнедеятельности.

Мероприятия, направленные на устранение социально-медицинских проблем:

консультирование по социально-медицинским вопросам (поддержания и сохранения здоровья, выявления отклонений в состоянии здоровья);

содействие в получении медицинской помощи;

проведение профилактических мероприятий по формированию здорового образа жизни, отказа от вредных привычек, зависимостей;

содействие в прохождении медико-социальной экспертизы (сопровождение в медицинские организации и бюро медико-социальной экспертизы в пределах населенного пункта, помощь в оформлении документов для установления инвалидности);

содействие в обеспечении техническими средствами реабилитации и средствами ухода;

проведение оздоровительных мероприятий.

Мероприятия, направленные на устранение психолого-педагогических проблем:

социально-психологическое консультирование, включая диагностику и коррекцию, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений;

социально-психологический патронаж;

социально-педагогическое консультирование, включая диагностику и коррекцию;

формирование позитивных интересов (в том числе в сфере досуга);

организация досуга (праздники, экскурсии и другие культурные мероприятия).

Мероприятия, направленные на устранение социально-трудовых проблем:

проведение мероприятий по использованию трудовых возможностей и содействие обучению доступным профессиональным навыкам;

оказание помощи в трудоустройстве (помощь в оформлении документов);

оказание помощи в получении образования и (или) квалификации;

оказание помощи в регистрации в качестве безработного в центре занятости населения.

Мероприятия, направленные на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних:

оказание помощи в оформлении и восстановлении документов;

оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно;

оказание помощи в защите прав и законных интересов;

оказание помощи в оформлении мер социальной поддержки, пенсии, алиментов;

оказание помощи в получении образования;

оказание содействия в получении медицинской помощи;

организация отдыха и оздоровления;

оказание помощи в получении жилого помещения;

оказание помощи в получении медицинской помощи;

оказание помощи по соблюдению прав на воспитание и проживание в семье, общению с родственниками;

предоставление услуг временного проживания в учреждениях социального обслуживания;

оказание содействия помещению в учреждения здравоохранения.

Мероприятия, направленные на устранение социально-экономических проблем:

оказание содействия в оформлении мер социальной поддержки;

оказание натуральной помощи;

проведение мероприятий по обучению финансовой грамотности.

7.3.4. Признание гражданина (родителя (законного представителя), ребенка), находящихся в социально опасном положении, нуждающимся в социальном обслуживании.

Реализация мероприятий ИПР в отношении семьи (детей), находящихся в социально опасном положении, осуществляется посредством признания гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, предоставлении ему социальных услуг.

Порядок признания граждан нуждающимися в социальном обслуживании утвержден Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 06 сентября 2014 года № 326-п «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре».

Гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании при наличии обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности, предусмотренные ст. 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» и (или) постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 27 ноября 2014 года № 447-п «Об иных обстоятельствах, которые признаются ухудшающими или способными ухудшить условия жизнедеятельности граждан».

В большинстве случаев в отношении членов семей, в том числе детей, находящихся в социально опасном положении, при проведении процедуры признания нуждающимися в социальном обслуживании могут применяться следующие обстоятельства, ухудшающие условия жизнедеятельности:

наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими расстройствами, наличие насилия в семье;

противоправное поведение родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих ими своих обязанностей по воспитанию детей, их обучению и (или) содержанию, жестокое обращение с детьми;

наличие ребенка или детей (в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации.

В зависимости от причины социально опасного положения семьи (детей) могут быть применены иные обстоятельства, которые ухудшают или могут ухудшить условия их жизнедеятельности, установленные нормативными правовыми актами.

Решение о признании (отказе) гражданина нуждающимся в социальном обслуживании, принимает Комиссия по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании, жилых помещениях в домах системы социального обслуживания населения специализированного жилищного фонда автономного округа, созданная при Управлении социальной защиты, в установленном порядке (приказ Депсоцразвития Югры от 29 сентября 2015 года № 660-р «О внесении изменений в некоторые приказы Депсоцразвития Югры»).

7.3.5. Формирование и утверждение индивидуальной программы предоставления социальных услуг (далее – ИППСУ).

Проект ИППСУ разрабатывается учреждением социального обслуживания исходя из потребности гражданина, с учетом мероприятий ИПР и сроков их исполнения, утвержденной муниципальной комиссией в отношении семьи, детей, находящихся в социально опасном положении.

Объемы социальных услуг, установленных в ИППСУ, определяются исходя из стандартов социальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 6 сентября 2014 года № 326-п «О порядке предоставления социальных услуг поставщиками социальных услуг в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» либо сверх установленных объемов посредством предоставления дополнительных социальных услуг.

С целью анализа потребности гражданина в социальном обслуживании, определения объемов, сроков и периодичности предоставления социальных услуг, проект ИППСУ рассматривается на заседании социально-реабилитационного консилиума учреждения социального обслуживания, который в дальнейшем координирует реабилитационный процесс, анализирует эффективность проведения мероприятий, а также определяет необходимость продления срока предоставления социальных услуг.

Проект ИППСУ представляется в управление социальной защиты населения по месту жительства гражданина для составления и утверждения в соответствии с полномочиями и в порядке, установленными постановлением Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 18 июля 2014 года № 262-п «Об исполнительном органе государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, уполномоченном на признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании, а также на составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг, и о возложении отдельных полномочий Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в сфере социального обслуживания граждан на Департамент социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», приказом Депсоцразвития Югры от 23 декабря 2019 года № 48-нп «О внесении изменений в приказ департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 20 июля 2015 года № 27-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги по признанию граждан нуждающимися в социальном обслуживании и составлению индивидуальной программы предоставления социальных услуг».

Социальное обслуживание осуществляется при условии добровольного

согласия гражданина на получение социальных услуг, за исключением случаев, когда такое согласие дается законными представителями граждан, не способных выразить свою волю по состоянию здоровья.

Социальные услуги предоставляются гражданину в соответствии с ИППСУ на основании договора о предоставлении социальных услуг, заключаемого между учреждением социального обслуживания и гражданином или его законным представителем.

7.3.6. Определение куратора семьи, ребенка, находящихся в социально опасном положении, реализация мероприятий ИПР, ИППСУ.

Для реализации мероприятий ИПР и ИППСУ в учреждении социального обслуживания назначается куратор семьи (ребенка), находящихся в социально опасном положении.

Мероприятий ИПР, ИППСУ реализуются специалистами учреждения социального обслуживания в соответствии с требованиями к профессиональной компетенции, качеству и безопасности услуг, установленными в стандарте предоставления социальных услуг.

Куратор семьи (ребенка), находящихся в социально опасном положении, осуществляет координацию действий специалистов, непосредственно оказывающих социальные услуги в рамках ИППСУ, взаимодействует со всеми участниками реализации мероприятий ИПР, осуществляет связь с семьей, ребенком, находящимися в социально опасном положении на всем этапе подготовки и реализации мероприятий ИПР, ИППСУ, участвует в их реализации, осуществляет социальный патронаж, проводит анализ эффективности мероприятий, подготавливает информацию о ходе реализации мероприятий ИПР, ИППСУ на социально-реабилитационный консилиум учреждения социального обслуживания, на заседания муниципальной комиссии.

7.3.7. Проведение анализа эффективности реализации мероприятий ИПР и ИППСУ, в том числе для их корректировки с целью устранения причин и условий, способствующих социально опасному положению.

Анализ эффективности реализации мероприятий ИПР и ИППСУ, отнесенных к ответственности учреждения социального обслуживания, в том числе для корректировки с целью устранения причин и условий, способствующих социально опасному положению, завершения индивидуальной профилактической работы в связи с улучшением положения, осуществляется социально-реабилитационным консилиумом учреждения социального обслуживания на основании диагностических сведений, психолого-педагогических характеристик, сведений по

результатам социального и психолого-педагогического патронажа семьи (детей), сведений органов и учреждений системы профилактики, полученных в рамках межведомственного взаимодействия.

Муниципальной комиссией проводится промежуточный и заключительный анализ эффективности реализации ИПР семей и детей, находящихся в социально опасном положении в сроки, установленные Порядком КДН.

Учреждения социального обслуживания – участники реализации мероприятий ИПР, подготавливают информацию о ходе исполнения мероприятий ИПР в части касающейся, в соответствии с требованиями и в сроки, установленные в постановлении муниципальной комиссии, предварительно рассмотрев информацию на заседании социально-реабилитационного консилиума учреждения социального обслуживания.

Информация, представляемая в муниципальную комиссию, направляется в адрес управления социальной защиты населения по подведомственности с целью осуществления контроля качества, мониторинга полноты и своевременности предоставления социальных услуг гражданам, координации деятельности курируемых учреждений социального обслуживания.

8. Организация социального сопровождения семей с целью стабилизации социального положения, закрепления достигнутых результатов по исключению социально опасного положения.

8.1. Социальное сопровождение семей с детьми, в отношении которых постановлением муниципальной комиссии завершена индивидуальная профилактическая работа, исключенные из Реестра семей и детей, находящихся в социально опасном положении, организуется на период и в сроки, установленные постановлением муниципальной комиссии.

8.2. Социальное сопровождение семей с детьми проводится посредством предоставления социальных услуг в рамках рекомендованных типовых программ социального сопровождения, в зависимости от категории семьи, наличия обстоятельств, требующих социального сопровождения (трудная жизненная ситуация, семья с детьми с ограниченными возможностями, детьми-инвалидами, семья, воспитывающая детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и пр.).

8.3. Социальное сопровождение семей с детьми осуществляется в соответствии с приказом Депсоцразвития Югры от 9 января 2019 года № 5-р «Об организации работы отделения социального сопровождения граждан» (с изменениями, утвержденными приказом Депсоцразвития Югры от 25 января 2021 года № 75-р «О внесении изменений в приказ

Департамента социального развития Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 9 января 2019 года № 5-р «Об организации работы отделения социального сопровождения граждан».

9. Проведение мероприятий по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании.

9.1. Мероприятия по профилактике обстоятельств, обуславливающих нуждаемость гражданина в социальном обслуживании, в том числе по профилактике социально опасного положения семей и детей, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, профилактике семейного неблагополучия, жестокого обращения с детьми, по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, формированию ответственного родительства, осуществляются учреждениями социального обслуживания в рамках региональных, муниципальных программ, комплексных планов Правительства Российской Федерации, Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, администрации муниципального образования на территории обслуживания.

9.2. Мероприятия включают в себя:

участие в профилактических межведомственных рейдах;

участие в межведомственной профилактической операции «Подросток»;

организация и проведение тематических и благотворительных акций и иных массовых мероприятий;

организация и проведение опросов, анкетирования;

разработка и распространение информационных материалов;

иные профилактические мероприятия, направленные на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, семейного неблагополучия, защиту прав и законных интересов граждан.